



Serie “Experiencias de Bosques Modelo”

Honduras

Red Hondureña de Bosques Modelo

Plataformas AVA FLEGT: Fomentando la participación
ciudadana desde los Bosques Modelo

Yadira Molina y Melvin Cruz

Marzo 2014

Miembro de:



Nuestros socios:



Red Hondureña de Bosques Modelo

Estableciendo y consolidando modelos de gestión territorial participativa para el manejo sustentable de los recursos naturales en Honduras.



Plataformas AVA FLEGT:

Fomentando la participación ciudadana desde los Bosques Modelo

Yadira Molina y Melvin Cruz¹

Introducción

En mayo de 2003, la Comisión Europea – UE, publicó “El Plan de Acción de la Unión Europea sobre la Aplicación de Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales”, (conocidas por sus siglas FLEGT), que tiene como propósito la lucha contra la explotación forestal ilegal y el comercio asociado. En febrero de 2010, el Gobierno de Honduras – GdH manifestó de forma oficial a la UE su interés por llegar a un Acuerdo Voluntario de Asociación - AVA-FLEGT.

El objetivo de este documento es describir como las plataformas formadas a partir de los Bosques Modelo han logrado ser parte del proceso de negociación AVA-FLEGT entre el gobierno de Honduras y la Unión Europea, como una experiencia de participación ciudadana para el mejoramiento de la gobernanza forestal en Honduras.

Antecedentes

En el segundo semestre del 2012 PROGRESS!O Latina con financiamiento de Global Witness y en asociación con la Fundación Madera Verde – FMV inician el proyecto Campañas Regionales para Combatir la Tala Ilegal y Fortalecer la Incidencia Política Forestal y la Participación de Plataformas Departamentales FLEGT (Atlántida, Colón y Yoro) en el Proceso de Negociación del AVA-FLEGT UE/Honduras. A partir de los eventos anteriores se derivan de una serie de encuentros con distintas organizaciones de la sociedad civil iniciados en el mes de diciembre de 2012 con el fin de promover la integración de un mecanismo de participación en el proceso de negociación AVA entre el GdH y la UE, se acuerda establecer la PLATAFORMA FLEGT ATLÁNTIDA integrada por los miembros de la sociedad civil del Bosque Modelo Atlántida. Igualmente sucedió para las otras dos plataformas departamentales formadas en Yoro desde el Bosque Modelo Yoro y para Colón desde el Bosque Modelo Sico-Paulaya.

Las Plataformas FLEGT se definen como un espacio de encuentro, diálogo, concertación y colaboración entre las organizaciones de la sociedad civil, para impulsar conjuntamente la participación en el proceso de negociación del Acuerdo Voluntario de Asociación entre el Gobierno de Honduras y la Unión Europea.

¹ Yadira Molina, Red Hondureña de Bosques Modelo/ymolina@maderaverde.org.hn

Melvin Cruz, Red Hondureña de Bosques Modelo/mcruz@maderaverde.org.hn

La plataforma viene a ser así una especie de superficie o “suelo” común que de entrada cumple dos funciones básicas: de reconocimiento y de proyección social. Por un lado, la plataforma es un espacio o suelo compartido que sirve para agrupar e identificar (tanto hacia dentro, hacia sus iguales, como hacia el exterior) a los diferentes agentes que participan en ese entramado.

El proceso de negociación y la participación de la sociedad civil:

Las negociaciones para la conclusión del AVA Honduras – UE están en marcha. A partir de enero del 2013, Honduras ha iniciado el proceso de negociación de un Acuerdo Voluntario con la UE.

La participación de partes interesadas, incluida la sociedad civil, en el desarrollo e implementación del AVA es un requisito del Plan de Acción FLEGT. Existe un reconocimiento internacional que para gestionar los bosques de una manera que asegure beneficios ambientales, sociales y económicos a largo plazo, todas las partes interesadas forestales deben participar en el desarrollo y en la implementación de las leyes y los sistemas de gobernanza.

Conscientes de que el proceso AVA abre de manera positiva la puerta a la participación activa de la sociedad civil, es por ello que desde nuestras organizaciones damos todo nuestro respaldo a dicho proceso de negociación, con la esperanza de que sabremos poner todo nuestro empeño y ser garantes de que se cumpla con el calendario de implementación a fin de lograr que este acuerdo se concrete en los tiempos en que se ha estimado su firma.

No ignoramos el problema de la tala ilegal en nuestro país. Durante la última década, muchas organizaciones locales han realizado grandes esfuerzos por lograr incentivar una mejora del manejo forestal en el país. Un ejemplo reciente y emblemático es la amplia gama de actores civiles locales que se involucró en el proceso de redacción de una nueva ley forestal. Ahora, bajo un marco AVA-FLEGT, este compromiso con el sector forestal y esta experiencia acumulada de procesos anteriores resulta clave.

Aprendizajes

El proceso de negociación en nuestro país es incipiente. Entre los aspectos más relevantes tenemos:

a. Un Calendario de implementación del acuerdo (hoja de ruta)

b. Se ha establecido una Estructura Organizativa para negociar el AVA-FLEGT. Esta estructura está encabezada por un Equipo de Negociación, un Equipo Técnico, una Asamblea de Actores Forestales - Comité de Dirección y Mesas Temáticas y Mesas Sectoriales. En cada una de áreas de la estructura hay una participación activa de la Sociedad Civil – (La sociedad civil es la diversidad de personas con categoría de ciudadanos y ciudadanas que actúan generalmente de manera colectiva para tomar decisiones en el ámbito público de su sociedad, fuera de las estructuras gubernamentales)

c. Se ha desarrollado una serie de jornadas de socialización a nivel nacional sobre el tema AVA-FLEGT por parte del Instituto de Conservación Forestal (ICF), en cada una de las cuales se han generado insumos hacia la construcción del concepto de madera legal.

En este proceso participa la sociedad civil organizada en Plataformas, tres de ellas formadas a partir de los Bosques Modelo hondureños.

Como sociedad civil organizada reconocemos en el proceso AVA-FLEGT una gran oportunidad

para ejercer nuestra responsabilidad de vigilar del poder público, escrutinizar las políticas públicas y servir como punto de apoyo de las comunidades, para que sean capaces de participar activamente en este proceso que tiene que ver con una de las temáticas que más le afecta como ser la gobernanza forestal.

En tal sentido también reconocemos nuestras debilidades que nos imponen retos para alcanzar una participación real y significativa. Internamente no ayuda el hecho de trabajar con cooperación con plazos cortos, que nos mantiene enfocados en lo urgente (la sostenibilidad financiera) y menos en lo realmente prioritario (el trabajo de incidencia política en sí, la sistematización, la comunicación y otras áreas relevantes). En estos momentos FLEGT es atractivo, entre otras cosas, porque hay fondos para trabajar en el tema. El hecho de que haya organizaciones internacionales interesadas en el tema AVA-FLEGT en Honduras supone una gran motivación para las organizaciones de sociedad civil local, pero somos conscientes que la sociedad civil no debería involucrarse en el tema solo por ello, pues el objetivo duradero debe ser construir ciudadanía para un mejor control del sector forestal. En este sentido, reconocemos que las alianzas y sinergias son esenciales, no solo por temas económicos sino en términos de eficiencia.

Más que todo nos enfrentamos a un contexto de ausencia de un liderazgo propio de la sociedad civil, falta de conocimiento e información, ausencia de cohesión social y una impresión generalizada de que las normas no se cumplen en Honduras y que no se puede hacer nada para cambiar la situación. Por todo ello estamos trabajando arduamente hacia la capacitación de actores locales, la generación de sinergias y alianzas a nivel nacional, el empleo de herramientas efectivas para la participación ciudadana y la transparencia y respeto a las prácticas democráticas. Estas estrategias tienen el propósito de lograr que las organizaciones de sociedad civil entiendan el proceso, puedan identificar a líderes y representantes legítimos, establezcan marcos temporales adecuados a sus propias necesidades, generen oportunidades a través del diálogo activo y construyan relaciones positivas entre actores.

Un tema aún más complejo es el de los indígenas, especialmente en el actual ambiente de desconfianza entre actores en el país. Adicionalmente, parece difícil que estén de acuerdo con, por ejemplo, los productores de madera, pues su visión es antagónica a la de ellos.

A esto sumamos el hecho que el gobierno no tiene para este proceso AVA, como tampoco lo ha tenido para procesos anteriores, un marco claramente definido que permita una participación efectiva y el logro de consensos en un tiempo adecuado para que el AVA se convierta en efecto en una realidad positiva para el sector forestal

Conclusiones

- Son funciones de las Plataformas propiciar el diálogo, el encuentro, la colaboración y vinculación entre las organizaciones de la sociedad civil y entidades del Gobierno de Honduras. La Plataforma podrá vincularse con redes, organizaciones o actores sociales para impulsar conjuntamente propuestas específicas de interés mutuo, en el marco de su reglamento de funcionamiento interno que está en proceso de construcción
- A pesar de que el Gobierno de Honduras ha reconocido oficialmente la importancia de la participación de los actores en el proceso de negociación del AVA, en la práctica este proceso no ha sido desarrollado hasta ahora y hace falta más inclusión de las organizaciones de la sociedad civil.

- A través del trabajo participativo desde las plataformas se logró la redacción de un manifiesto en el que se enumeraron expectativas de la sociedad civil representada dentro de las plataformas, igualmente se enumeraron las sugerencias o recomendaciones al gobierno para el logro de las expectativas. Todas estas expectativas y sugerencias fueron incluidas en la memoria de la segunda sesión oficial de negociaciones celebrada en Bruselas en Octubre del 2013.
- Esta experiencia demuestra que los esfuerzos para fortalecer la participación de la sociedad civil en temas de la problemática forestal contribuiría a un proceso de consulta más inclusivo y productivo, incrementando las posibilidades de que la negociación de un AVA será un herramienta efectiva para promover la gobernanza en el sector forestal de Honduras

Expectativas:

- Contar con una estrategia de incidencia
- Cohesión en la representación
- Si el nuevo gobierno electo en noviembre continuara con el proceso de negociación
- Establecer Mecanismos de consulta/criterios de representatividad
- Aun cuando el acuerdo no esté en implementación buscar generar resultados tangibles (Aplicación de la ley y Gobernanza)

Retos

- Lograr que los gobernantes incluyan el tema FLEGT en sus agendas para que el AVA produzca resultados tangibles en términos de Aplicación de Leyes y Gobernanza. Esto incluye los gobernantes a nivel local como nacional.
- Definir la urgencia de estas expectativas y retos en el corto plazo para que los recursos obtenidos por el gobierno de Honduras sean invertidos en el propósito de lograr la transparencia del proceso de negociación del AVA.
- Contar con el respaldo de la cooperación internacional para lograr concretizar una estrategia de incidencia de la sociedad civil que incluya la definición de mecanismos de consulta y criterios de representatividad que incentiven la cohesión de nuestras plataformas.