



Serie “Experiencias de Bosques Modelo”

Bolivia

Bosque Modelo Chiquitano

La importancia de las organizaciones civiles en el financiamiento de un Bosque Modelo: La experiencia del Bosque Modelo Chiquitano

Hermes Justiniano, Roberto Vides, Jenny Flores, Leticia Faldín

Marzo 2014

Miembro de:



Nuestros socios:



La importancia de las organizaciones civiles en el financiamiento de un Bosque Modelo: La experiencia del Bosque Modelo Chiquitano

Hermes Justiniano, Roberto Vides, Jenny Flores y Leticia Faldín

Génesis de un bosque modelo. Las **iniciativas** para la creación y consolidación de un bosque modelo puede provenir de actores gubernamentales o de la sociedad civil. Entre los miembros de la RIABM existen suficientes experiencias que demuestran esta diversidad de iniciativas, algunas netamente civiles otras predominantemente gubernamentales, y aún otras mixtas y bien coordinadas, lo cual es el ideal de interacción en un bosque modelo. Asimismo las **motivaciones** pueden ser diversas, como ser la respuesta a una o varias necesidades identificadas por la población: desarrollar mercados para los productos locales, proteger la integridad de cuencas hidrográficas estratégicas para la vida en la región, desarrollo del turismo y otras iniciativas vinculadas con la sostenibilidad ambiental, entre otras. Pero poco o nada se puede hacer si no existe una o más fuentes de **financiamiento** que aseguren la coordinación estable entre los actores y sectores principales, lo cual a su vez garantizará la **co-responsabilidad** del desarrollo de los procesos según es propio Estándar de Bosques Modelo.

Los grandes desafíos de un bosque modelo. Aunque el propio inicio de un bosque modelo proviene de algún tipo de **liderazgo** existente en el territorio, uno de los principales desafíos consiste en crear, multiplicar y reforzar liderazgos de base fundamentados en los Principios de Bosques Modelo y estándares complementarios, como el Enfoque Ecosistémico y otros. Adicionalmente se deben generar **capacidades** entre estos líderes, a través de diferentes formas de capacitación y profesionalización, a fin de asegurar una **continuidad** de acción y de procesos al interior del BM que traigan **beneficios** tangibles para la población involucrada. Estas experiencias a su vez permitirán generar **políticas públicas e incentivos** replicables en el tiempo y en otras áreas territoriales.

El Bosque Modelo Chiquitano está ubicado en la parte oriental de Bolivia y comprende la ecorregión del Bosque Seco Chiquitano, con unas 20 millones de hectáreas de ecosistemas relativamente bien conservados. Incluye Bosque Seco Tropical, Cerrado y Pantanal. Esta ecorregión bastante aislada y auto-conservada hasta hace unos 15 años, fue objeto de un proyecto de instalación de un gasoducto (desde Santa Cruz-Bolivia) que abastecería una termoeléctrica en Cuiabá, Brasil. Los impactos ambientales de la obra, previstos para el mediano y largo plazo motivaron una serie de reuniones que desembocaron en un compromiso entre 4 organizaciones ambientalistas y 3 empresas de energía para financiar un Plan de Conservación y Desarrollo Sostenible para un área inicial de 7 millones de hectáreas.

El Plan de Conservación y Desarrollo Sostenible (PCDS) para el Bosque Chiquitano, Cerrado y Pantanal nació para conservar una ecorregión endémica de Bolivia (Bosque Seco Chiquitano), resultado del dialogo entre entidades, más allá del cumplimiento de las normas legales que las empresas ya habían cumplido; con el compromiso voluntario, fruto de un dialogo basado en la ciencia y en la generación de conciencia para asegurar un buen futuro de la ecorregión. El Programa fue luego ampliado para beneficiar a un gran territorio de 20,5 M ha con su gente y su biodiversidad, buscando la co-responsabilidad de las autoridades y la población civil en la gestión territorial y desarrollo sostenible de la ecorregión. La Fundación para la Conservación del Bosque Chiquitano (FCBC) fue encargada de administrar los recursos del programa y su implementación. No hubo apoyo gubernamental, mas bien muchas trabas en las etapas iniciales.

La FCBC promueve y orienta la conservación de la diversidad biológica y la integridad ecológica del Bosque Seco Chiquitano en alianza con los actores locales. **El Plan de Conservación y Desarrollo Sostenible** arrancó en el año 2000 con una docena de líneas de acción estratégicas. Se generó un mapeo de actores y una consulta amplia en la región inicial de 7 M de ha. Diversas organizaciones nacionales e internacionales generaron muchos conflictos creados artificialmente por información incorrecta difundida por grupos interesados en beneficios propios, que menguan al final del 5to año. Se financian más de 300 proyectos, la mayor parte sin contrapartes de los beneficiarios; implementados en su mayoría por organizaciones locales y entidades gubernamentales. A partir del 6to año (2005), se incentiva la búsqueda conjunta de financiamiento y se acuerdan aportes de contraparte de los beneficiarios para la ejecución de los proyectos.

El esquema financiero de la FCBC para el largo plazo se basa en el establecimiento de un Fondo Fiduciario (FF) y la generación de intereses que permitan mantener el programa activo de manera permanente e indefinida, con la meta de lograr un FF de suficiente que genere un % anual en intereses para contribuir establemente a la ecorregión sumado a las contrapartes, en forma de programas y proyectos; esto respaldado con un proyecto de que a partir del año 6º y hasta el 15º, por cada Dólar recaudado por las organizaciones ambientalistas y la FCBC, las empresas generarían una contraparte de otro Dólar que sería depositado en el Fondo Fiduciario. Permitiendo que actualmente la FCBC cuente con la capacidad financiera de cubrir la mayor parte de los costos de un equipo profesional estable que trabaja para el BMCh – además destinar fondos de contraparte para proyectos que lo requieren.

El Bosque Modelo Chiquitano arranca el 2005 con la aprobación del Gobierno de Bolivia a través del Viceministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente, quien nombra a la FCBC representante oficial ante la RIABM, ya que se evidencia la gran coincidencia entre los objetivos del PCDS y los Principios de la Red. Se da una gradual incorporación de miembros (entidades locales) en el Directorio y la creación de comités municipales en varios municipios. Sigue un periodo de apropiación de la gobernanza por el sector

municipal, encabezado por la Mancomunidad de Municipios Chiquitanos, que actualmente sin mayor sentido de co-responsabilidad. Luego de 5 años de estancamiento, se genera un cambio hacia un esquema de participación paritario publico-privado, lo cual desemboca en la elección de un nuevo directorio a finales del 2013. Este Directorio liderado por el Gobierno Departamental de Santa Cruz en la Presidencia, el Gobierno Municipal de Concepción en la Vicepresidencia, la FCBC en la Secretaría y nueve comisiones. Actualmente, existe el compromiso del Gobierno Departamental y la FCBC de cofinanciar una Gerencia estable para el BM Chiquitano, con fuerte apoyo para la implementación y cumplimiento de los Principios de los Bosques Modelo y un Plan de Trabajo de acuerdo a líneas estratégicas priorizadas.

Luego de más de 14 años de trabajo, se ha trabajado en forma coordinada con **Autoridades Nacionales** tales como el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas, la Autoridad de Bosques y Tierras – anteriormente Superintendencia Forestal, el Viceministerio de Ordenamiento Territorial. Asimismo, con **Autoridades Departamentales** como la Gobernación de Santa Cruz y sus varias reparticiones, especialmente la Secretaría de RRNN y Medio Ambiente, la Secretaría de Obras Públicas – Dpto. Agua y Saneamiento, el Dpto. de Ordenamiento Territorial. Con al menos 10 **Gobiernos Municipales** chiquitanos. Con diversas **Asociaciones productivas locales**, tales como MINGA – 640 productores de café, cayú, pulpas de frutas, Comité Intercomunal Forestal (COINFO) – 1.450 productores de madera bajo manejo, diversas asociaciones de artesanos de madera y fibras. Se ha implementado un **Programa de Apoyo Médico a Comunidades Aisladas**, en más de 35 comunidades del BSCh y Pantanal durante más de 4 años, aportando en la mejora de la calidad de vida de su población. Asimismo ha implementado un **Programa de Agua para Comunidades Aisladas** con la instalación 136 nuevos pozos de agua con bombas manuales instaladas, se ha reparado 220 bombas de agua reparadas beneficiando alrededor de 60.000 personas, este programa relacionado en los últimos años con la implementación de **Cocinas ecológicas** en más de 500 viviendas de familias chiquitanas, entre otros.

También se ha podido generar capacidades en alianza estratégica con tres universidades locales, beneficiando alrededor de 3750 personas a través de formación técnica y universitaria. Se ha logrado la elaboración de 8 **Planes Municipales de Ordenamiento Territorial (PMOT)** y se ha apoyado su implementación en el terreno. Asimismo se han diseñado 4 **Planes de Gestión Territorial Indígena (PGTI)** y más de un centenar de **Planes de Ordenamiento Predial (POP)** en propiedades privadas con un enfoque multidisciplinario. Se ha liderado la creación y consolidación de 6 **Áreas Protegidas Municipales** y se han diseñado 4 **Planes de Manejo y Planes Financieros** para áreas protegidas departamentales y nacionales. Finalmente se han implementado diversos **proyectos de investigación para el aprovechamiento de RRNN y Biodiversidad**, otros sobre **Adaptación al Cambio Climático**, entre muchos otros. **Los**

resultados más tangibles para la población local se ven reflejados en un aumento del ingreso económico para varios sectores de productores pequeños y medianos, un impulso al manejo forestal sostenible y todo esto acompañado con abundante producción de materiales y publicaciones que han enriquecido grandemente el conocimiento de la ecorregión y sus recursos naturales.

Sin embargo, los esfuerzos de varias organizaciones de la sociedad civil incluyendo la FCBC, sumadas a entidades gubernamentales no están pudiendo contener la avalancha de nuevos residentes que se establecen en el BMCh (la Gran Chiquitania) con fines productivos agropecuarios, liderizados por colonos nacionales y extranjeros (especialmente menonitas). Se tiene una tasa de deforestación en el departamento de Santa Cruz de alrededor de 300.000 hectáreas anuales, con un porcentaje creciente en el BMCh.

Como corolario, **entre los roles y funciones útiles de las organizaciones de la sociedad civil (OSC)** se pueden contar los siguientes: (1) La posibilidad de ejercitar un pensamiento independiente y solidario; (2) El análisis objetivo de los problemas hasta encontrar soluciones innovadoras; (3) Coadyuvar en la generación de políticas públicas justas técnica y científicamente respaldadas y apoyar su implementación; (4) Atención/adhesión a necesidades comunitarias/sectoriales; (5) Alianzas entre organizaciones con capacidades complementarias para encarar la solución de problemas complejos; (6) Oportunidad de trabajar en el marco de alianzas público-privadas para aumentar la efectividad de gestión; (7) Aprovechar el marco jurídico más flexible para una gestión eficiente de los recursos económicos, entre otros.

Asimismo, de la experiencia en el BMCh y del intercambio con otros BM, se pueden evidenciar los siguientes problemas comunes en los bosques modelo:

- Dominancias políticas adversas a los Principios de los Bosques Modelo
- Falta de formación integral/holística en los tomadores de decisión
- Los intereses individuales que priman sobre los intereses colectivos
- Desconectividad jurídica que empantana los esfuerzos para lograr sostenibilidad y bienestar social
- Liderazgos sectoriales/comunitarios débiles o erróneamente orientados
- Falta de conocimiento sobre los valores intrínsecos de la biodiversidad
- Escasas capacidades/habilidades para el aprovechamiento o manejo sostenible de los recursos naturales
- Mala o desequilibrada distribución del poder y de los beneficios al interior de la comunidad o sector
- Falta de mercados estables y solidarios con el productor primario

Lecciones aprendidas: A la hora de negociar financiamientos con entidades con conciencia social empresarial y/o ambiental, es necesario:

- Ser propositivos, enfocándose en las oportunidades de sinergias y no en los conflictos. Además se deben enfocar los temas técnicos por encima de las razones políticas.
- Se debe tomar en cuenta que los procesos de sostenibilidad toman mucho tiempo, necesitando enfoques y estrategias de planificación para el largo plazo. Los proyectos de dos o tres años de duración rara vez tienen un impacto trascendental.
- Los impactos solo llegan a través de la continuidad de gestión en los procesos (ordenamiento territorial, gestión del agua, generación y difusión del conocimiento), y esto debe ser adecuadamente considerado
- La capacitación y fortalecimiento de personas e instituciones locales (organizaciones indígenas, grupos sectoriales, órganos gubernamentales) es clave y se convierte en la mayor inversión, para gradualmente compartir la carga de la co-responsabilidad del Bosque Modelo.

Potencial de replicabilidad del modelo de la FCBC

La experiencia de la FCBC como OSC de apoyo al BMCh puede servir para inspirar formas creativas de generar sostenibilidad financiera por concurrencia de apoyos multisectoriales (co-responsabilidad) pensando en el largo plazo. Por otra parte es difícil lograr este tipo de apoyo de grandes empresas y organizaciones internacionales si no existe un fuerte aval político gubernamental. Trabajar con un gobierno cooperador y solidario es siempre la mejor opción. Finalmente, cuando la situación está políticamente definida a priori, es mejor un arreglo bien pensado y consensuado con las entidades que constituyen la amenaza, que una reacción inflexible, en la que todos pueden perder.